



STRATÉGIE NATIONALE DE PRÉVENTION ET DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ



Thèse Cifre: des enjeux du territoire aux enjeux de compréhension du territoire

Entreprise: Coorace Normandie

• 3 Place de l'Europe, 14200 HEROUVILLE-SAINT-CLAIR

Présentation de l'entreprise

Coorace Normandie est une association loi 1901 qui fédère 63 entreprises de l'économie sociale et solidaire, engagées dans des dispositifs de lutte contre la pauvreté et le chômage. Fédération régionale, son action est étroitement liée à la fédération nationale Coorace, représentant 600 organisations en métropole et en Outre-mer.

Structures d'insertion par l'activité économique (SIAE), mais aussi Entreprises à but d'emploi ou organismes de formation, les adhérents Coorace interviennent tout particulièrement pour accompagner vers l'emploi des personnes précarisées sur le marché du travail. Bien au-delà de cette mission première, ils s'attachent aujourd'hui à participer au développement d'un nouveau modèle économique, créateur de richesses, de services et d'emplois de qualité accessibles à tous, vecteur de droits, notamment pour les personnes les plus précarisées sur le marché du travail. Le réseau Coorace soutient la coopération, la mutualisation et la structuration des Groupements Economiques Solidaires (GES) comportant plusieurs structures ou activités liées par un projet collectif de contribution à la création d'activités économique sur leur territoire. Ainsi, de nombreuses entreprises adhérentes de Coorace sont réunies au sein de GES dont Coorace a favorisé la constitution et la reconnaissance légale.

Certifié ISO 9001, Coorace est un acteur reconnu pour l'accompagnement à la définition de stratégie de développement d'entreprises de l'IAE et à la structuration des différentes formes de coopérations territoriales.

Contexte

Dans un contexte de diminution du chômage et d'augmentation des tensions de recrutement, mais aussi d'augmentation du précariat et de renforcement des dispositifs d'insertion¹, le besoin d'appui aux SIAE en termes de diagnostics territoriaux est de plus en plus prégnant.

¹ INSEE (12/08/2022). « Au deuxième trimestre 2022, le taux de chômage est quasi stable à 7,4 % », *Informations rapides*, N°210. https://www.insee.fr/fr/statistiques/6483447;

En 2021, la Stratégie Régionale de Prévention et de Lutte contre la Pauvreté a soutenu un projet d'accompagnement collectif aux diagnostics territoriaux : Coodiag. Les objectifs étaient formulés en tenant compte du rapport entre SIAE et territoire, mais également de la nécessaire appropriation d'information géographique pouvant s'avérer difficiles d'accès pour les non-initiés. Ainsi, ce projet partait d'un constat simple :

- De multiples indicateurs existent pour comprendre la relativité des situations de pauvreté et de précariat dans les territoires (quartiers, communes, cantons, bassins de vie, CDC, etc.);
- Ces indicateurs sont souvent dispersés entre de nombreuses bases de données développées par de nombreuses institutions et ne sont pas systématiquement « interopérables » sans traitement complémentaire ;
- S'ils étaient croisés aux données socio-économiques propres aux organisations de l'Insertion par l'Activité Economique (IAE), ces indicateurs pourraient les aider à améliorer leur performance socio-économique et ainsi renforcer leur impact dans la lutte contre la pauvreté.

Porté par Coorace Normandie, avec le soutien du laboratoire ESO, l'objectif était alors d'outiller des SIAE pour qu'elles appréhendent leurs indicateurs économiques et sociaux de manière territorialisée, mais aussi de les aider à peaufiner leurs stratégies de développement, tant en termes de capacité d'embauche des personnes durablement privées d'emploi que de développement de leurs activités économiques.

Avec le soutien de la Stratégie Pauvreté, 11 SIAE ont bénéficié d'une animation et d'un accompagnement collectif dont l'objectif était d'identifier :

- Les enjeux et les questions transversales de ces SIAE ;
- Les indicateurs susceptibles d'apporter une réponse à ces questions ;
- Produire des statistiques et des cartes afin d'apporter une réponse contextualisée (quelles sont les zones de force ou de faiblesse ? Quelles sont les zones à forts enjeux ou à faibles enjeux ? etc.);
- De définir une stratégie sur base de ces analyses afin d'orienter la stratégie et le plan d'action de ces SIAE vers un développement social (augmenter les recrutements des personnes privées d'emploi et augmenter le développement économique afin de le favoriser).

Dans cette approche, l'insertion sociale et l'insertion professionnelle, deux notions en tension – l'une doit-elle précéder l'autre ? – ont été analysées conjointement, permettant ainsi de mesurer l'enjeu de performance sociale de la SIAE à l'aune de sa capacité de développement économique et inversement. Le projet Coodiag a ainsi permis aux SIAE bénéficiaires de reconsidérer leurs actions en termes de recrutement, d'accompagnement et d'insertion, de les rendre plus visibles auprès des partenaires afin de mieux les mobiliser, d'analyser finement toute hypothèse de création ou de développement d'activité sur leurs territoires.

En parallèle, des travaux analytiques sur la pauvreté ont été réalisés par l'INSEE en fin d'année 2021, début d'année 2022, à des échelles géographiques élargies. Ces travaux ont été effectués à l'échelle nationale, mais aussi à l'échelle de la Normandie, afin d'offrir aux acteurs de la lutte contre la pauvreté une documentation et une analyse à jour des différentes dimensions et des dynamiques de la pauvreté au sein des territoires².

_

Legleye S., Pla A. et Gleizes, F. (01/09/2021); « Une personne sur cinq est en situation de pauvreté monétaire ou de privation matérielle et sociale », Insee Focus, n° 245. https://www.insee.fr/fr/statistiques/5417786; INSEE (2021).France, portrait social, Références, 4.2., 166-167. https://www.insee.fr/fr/statistiques/5431755?sommaire=5435421; (2022).IAE. Communauté de l'inclusion, Les mesures phares dи Pacte

Communaute de l'inclusion, (2022). Les mesures phares du Pacte IAE. https://communaute.inclusion.beta.gouv.fr/doc/emplois/les-mesures-phares-du-pacte-iae/.

² https://www.insee.fr/fr/statistiques/6048919

L'ensemble de ces travaux ont contribué à définir les orientations du présent projet « Coodiag » dans lequel a été pensée la mise en œuvre d'une thèse de doctorat dite « Cifre ».

Le dispositif CIFRE

Les Conventions industrielles de formation par la recherche (Cifre) sont un dispositif développé par le Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche³. Il permet à une entreprise d'employer un doctorant pour une durée de trois ans en bénéficiant d'un encadrement par un laboratoire public de recherche.

La thèse Cifre permet aux doctorants de mener des travaux de recherche menant à la soutenance de thèse et, dans le même temps, de se voir confier par l'entreprise des missions de recherche stratégiques pour son développement socio-économique. Le candidat acquiert ainsi une expérience professionnelle et de recherche.

Convention tripartite doctorant – Coorace Normandie – ESO

Dans le cadre du dispositif Cifre, un accord tripartite entre l'Association nationale de la recherche et de la technologie (ANRT), Coorace Normandie et le laboratoire ESO sera passé à l'issu du processus de recrutement du candidat doctorant.

Coorace Normandie, employeur, offre le terrain aux travaux de recherche fondamentale et appliquée pour le doctorant.

Le laboratoire ESO (UMR 6590) est chargé de la formation et de l'encadrement scientifique du doctorant. Ce dernier bénéficie d'un accès privilégié aux séminaires du laboratoire, à ses ressources humaines (enseignants-chercheurs, chercheurs, ingénieurs, techniciens), ainsi qu'à ses réseaux de recherche, à commencer par ceux de l'équipe du centre associé au Céreq placé dans ESO et co-dirigée par Patrice CARO.

Un contrat de collaboration est conclu entre Coorace Normandie et le laboratoire ESO. Un cahier des charges scientifique et technique est rédigé, incluant les modalités de suivi et l'avancement des travaux, le financement de ces travaux, la propriété intellectuelle et l'exploitation des résultats.

La convention Cifre est conclue pour une durée de trente-six mois à compter de la date d'effet stipulée dans la convention et validée par la signature de toutes les parties.

Contrat de travail

Après validation de l'ANRT, un contrat de travail est conclu entre Coorace Normandie et le doctorant. Il porte sur la préparation d'une thèse en rapport avec la thématique de recherche entérinée par la convention tripartite.

Ce contrat de travail est à durée déterminée de trois ans, conformément à la durée de la convention. L'essor des travaux d'accompagnement individuels des SIAE sera évalué à l'échelle régionale et nationale au terme du doctorat. Le positionnement du « produit » Coodiag en termes d'offre de services et de modèle économique sera analysé en tant qu'opportunité de maintien des travaux de manière autonome, c'est-à-dire sur financements propres issus du chiffre d'affaires prévisionnel.

Le contrat prévoit un niveau de rémunération au moins égal au salaire minimum d'embauche fixé chaque année par le ministère chargé de la recherche : la rémunération brute annuelle ne peut être inférieure à 23 484 €.

³ https://www.enseignementsup-recherche.gouv.fr/fr/les-cifre-46510

Missions

Depuis plusieurs année, Coorace Normandie a développé une méthodologie d'appui/conseil auprès des SIAE. Cette méthodologie, Coodiag, s'appuie sur les acquis de la géomatique et la maîtrise fine des dispositifs de l'insertion pour favoriser le développement des actions ayant trait à la lutte contre le chômage. Soutenu par la Stratégie de prévention et de lutte contre la pauvreté en Normandie, ce projet s'inscrit dans le développement de cette méthodologie et de ses usages.

Le doctorat sera réalisé à l'appui d'une convention CIFRE, formalisé par un Contrat à Durée Déterminée au sein de l'entreprise Coorace Normandie pour une durée de trois ans. Le doctorant effectuera les travaux de thèse au sein du laboratoire ESO et sera rattaché à l'entreprise Coorace Normandie pour ses missions en entreprise.

Enjeux

Le projet de thèse Cifre a été pensé en tenant compte de plusieurs enjeux, identifiés lors du précédent programme Coodiag 2021 (cf. « Contexte »). Ces enjeux sont autant de défis à relever :

- Ce n'est pas parce que des études sont publiées ou réalisées, pour un territoire ou pour une organisation, que les acteurs s'en saisissent. Il est donc nécessaire d'accompagner ces acteurs pour qu'ils puissent développer leurs connaissances du territoire et se servent des données mises à leurs dispositions;
- Une analyse scientifique gagne à se confronter aux savoirs professionnels développés par les
 organisations implantées localement. Cette intégration des savoirs scientifiques et
 professionnels permet de capitaliser sur l'expérience des personnes dans les territoires. Créer
 ce dialogue implique de confronter des points de vue différents pour trouver et donner du
 sens, analyser, comprendre, expliquer, comparer, etc.;
- Les indicateurs sont nombreux, aussi est-il important de sélectionner et de hiérarchiser l'information (facteurs prépondérants sélectionnés en fonction de l'activité insertionnelle de l'acteur engagé dans la lutte contre la pauvreté);
- Les cartes et statistiques renseignent sur une situation, pas sur ce qu'il serait pertinent de faire. Ainsi, un accompagnement des organisations pour les aider à spatialiser les enjeux sur leurs territoires semble essentiel. Il s'agit de passer de l'observation/analyse à la stratégie/action.
- La compréhension d'une situation nécessite de varier la focale spatiale et temporelle : travailler sur des échelles territoriales différentes permet de mieux comprendre les inégalités socio-spatiales, de même qu'intégrer des évolutions dans le temps permet de comprendre les trajectoires des territoires et de leurs résidents.

Le projet dans lequel s'intègre le doctorat est structuré en quatre axes visant à poursuivre ces travaux et les inscrire dans la durée.

Axe 1. Cartographier les actions et les périmètres des politiques publiques

Les actions liées à la Stratégie de Prévention et de Lutte contre la Pauvreté sont nombreuses. Ces actions sont liées à la petite enfance, l'éducation, la parentalité, l'alimentation, la protection et l'aide sociale à l'enfance, l'insertion des jeunes, l'accès aux droits, l'adaptation du travail social aux évolutions des problématiques socio-spatiales, le développement de l'emploi, etc.

Chaque registre d'actions bénéficie d'un écosystème d'acteurs variable et chaque écosystème est relativement interconnecté aux autres. En ce sens, cartographier l'ensemble des actions et périmètres semble un enjeu particulièrement difficile à atteindre, sauf à modifier légèrement le point de départ des travaux. En effet, si tous les écosystèmes d'acteurs sont interconnectés, alors en choisir un peut permettre d'interroger les autres.

La certification ISO-9001 selon le domaine d'application Cèdre permet de mettre en œuvre une approche d'amélioration continue au sein des organisations pourvoyeuses d'emploi pour les personnes qui en sont privées. Cette démarche impose à l'organisation qui la porte de cartographier précisément les acteurs avec lesquels elle est en relation afin d'accomplir son projet social. À titre d'exemple, si une organisation est spécialisée dans l'accompagnement socio-professionnel, alors elle n'a pas les compétences en termes de santé ou de mobilité pour couvrir l'ensemble des besoins des personnes qui la sollicitent. Parce qu'elle maîtrise son « système d'acteurs », elle peut mobiliser les compétences d'une organisation tierce pour concourir valablement au parcours d'insertion du bénéficiaire.

Si l'approche cartographique des actions et périmètres des politiques semble complexe à l'échelle régionale, elle ne l'est pas à l'échelle locale (infra-départementale). En outre, une approche cartographique partant du territoire a la vertu d'associer l'ensemble des acteurs qui le composent et de simplifier le travail d'acquisition des données.

Proposition d'action:

- Animation territoriale en vue de créer des cartographies de systèmes d'acteurs partant de l'IAE et allant vers les autres dimensions de la lutte contre la pauvreté.
- Atlas cartographique en ligne des différentes organisations avec leurs périmètres d'intervention (thématique et territoriale) et la localisation géographique de leurs sites d'accueil.

Axe 2. Améliorer les études basées sur les jeux d'échelles

Les études qui ont été réalisées dans le cadre de Coodiag se sont appuyées sur une approche par « photographie ». En d'autres termes, il s'agissait de mesurer l'impact d'une SIAE dans les communes ou quartiers qui composent son territoire à une date donnée. L'intégration des variables temporelles pour mesurer les évolutions saisonnières, annuelles ou pluriannuelles n'était pas permise.

Une approche par webmaping (cartographie dynamique interactive multidates), couplée à la méthode Coodiag déjà éprouvée, permettrait de dépasser cette limite. En ouvrant un module cartographique et statistique en ligne, spécifique aux problématiques sociales et de privation d'emploi, sur lequel les structures peuvent se connecter, déposer des données et mesurer des évolutions ou des situations, l'approche pourrait trouver un prolongement pertinent. Cela permettrait de maintenir la dynamique initiée via Coodiag tout en autorisant les SIAE qui le souhaitent et le peuvent à rejoindre cette démarche.

Coorace Normandie a ainsi pu collecter un certain nombre de données déjà mobilisables et réalise des mises à jour de ses bases de données régulièrement. Le partenariat avec le laboratoire ESO pourrait avoir une forte plus-value dans cette perspective. En outre, un partenariat est en cours de concrétisation avec OpenDataSoft, une start-up française soutenue notamment par la Banque des Territoires et travaillant avec plusieurs ministères français à une démarche de démocratisation de l'accès aux données.

Proposition d'action:

- Ouverture d'un espace numérique OpenDataSoft croisant les données essentielles permettant d'assurer à la fois la croissance du recrutement et la croissance économique des organisations: liaisons avec les données de publication des marchés publics, les données INSEE, les données trimestrielles de Pôle Emploi, les données des SIAE partenaires de la démarche
- Conception d'une cartographie dynamique étayée par des graphiques et indicateurs permettant d'évaluer les actions d'insertion. Chaque jeu de données sera mis à jour chaque trimestre.

Axe 3. Identifier et hiérarchiser les indicateurs en intégrant les dynamiques temporelles

Les travaux sur les indicateurs permettant de caractériser des situations de pauvreté et de précarité sont nombreux. Si l'INSEE ou l'observatoire des territoires proposent des approches globales de ces phénomènes, il serait intéressant de les réinterroger à des échelles géographiques différentes. Chemin faisant, tel travail aurait pour vertu d'apporter des savoirs spécifiques et complémentaires susceptibles de nourrir dans la durée les travaux réalisés dans le cadre des deux axes précédents.

Il s'agit donc d'identifier et de hiérarchiser les indicateurs clés à différentes échelles au milieu de données éparses et très nombreuses, difficiles d'accès pour les professionnels de terrain. Cet axe permettrait notamment d'alimenter tant en termes de savoirs que de méthodologie les deux axes précédents.

Proposition d'action:

• Le maintien de la démarche dans le temps est étroitement lié à la qualité du processus de recrutement, ce qui induit un temps incompressible afin de s'assurer de la faisabilité de la thèse (campagne de recrutement lancée en décembre 2022 ; embauche prévue au 1er avril 2023).

Axe 4. Evaluer les politiques ou stratégies menées

Enfin, en termes d'évaluation des politiques menées, les outils et méthodes à mobiliser sont complexes. En effet, il demeure ambitieux d'étudier l'impact d'une action sur un territoire envisagé à une échelle globale. Cela est cependant possible à l'échelle d'une organisation sociale territorialisée (quartiers et communes), comme nous avons pu le démontrer avec Coodiag.

Afin de compléter cette approche, une étude de terrain devra être réalisée. Sur cet aspect du travail, le laboratoire ESO a développé un appareillage méthodologique qui permet de questionner valablement des bénéficiaires. Questionnaires, témoignages, entretiens : autant de méthodes d'analyse qualitatives et quantitatives qui permettent de produire des données indispensables à l'évaluation. ESO dispose d'une expérience développée en matière d'évaluation de politiques publiques de santé, d'éducation et de logement par exemple.

Cette action d'évaluation permettrait également de réinterroger les modalités d'animation collective de l'axe 1 et de réinterroger plus fortement l'axe 2 en renforçant la capacité d'interprétation des cartes et données par les perceptions et savoirs des bénéficiaires.

Proposition d'action:

- Campagne de collecte de données dites « qualitatives » basées sur la réalisation d'entretiens auprès des bénéficiaires entrant en parcours d'insertion, en parcours d'insertion depuis plusieurs mois ou déjà sortis d'un parcours d'insertion depuis plusieurs semaines.
- Essaimage de la méthode et des outils d'évaluation auprès des structures inclusives.

Candidature

Le candidat devra répondre aux critères suivants :

- Être titulaire d'un Master 2 en géographie, aménagement du territoire, ou d'un diplôme équivalent ayant nécessité 5 années d'études dans le supérieur. Des contributions scientifiques (publications, participation à des colloques ou symposiums) seront appréciées.
- Le candidat ne doit pas être titulaire d'un doctorat, avoir débuté une autre thèse, ou être inscrit dans une école doctorale depuis plus de 6 mois au moment de la signature de la convention avec l'ANRT.
- Pas de condition de nationalité ni d'âge, mais les ressortissants étrangers devront être formellement autorisés à travailler à temps plein en France.

Les candidatures en langue anglaise sont acceptées. Le candidat devra néanmoins être en mesure de lire et parler le français.

Dossier de candidature

Le dossier complet sera déposé à l'adresse mail : <u>i.alleau@coorace-normandie.org</u>.

Il comprendra les pièces suivantes:

- un CV détaillé incluant les éventuelles publications scientifiques, le parcours scolaire et les expériences professionnelles antérieures ;
- le relevé de notes du Master 2 ;
- une lettre de motivation à l'attention de Madame et Monsieur les co-présidents de Coorace Normandie ;
- une description sommaire des travaux projetés par le candidat pour répondre aux quatre axes présentés ci-dessus ;
- 2 lettres de recommandations de référents académiques ou professionnels, à l'exclusion du futur directeur de thèse;
- un exemplaire au format numérique du dernier mémoire soutenu dans le cadre du M2.

Procédure de sélection

La procédure de sélection suit 5 étapes :

- 28 février. Clôture de l'appel à candidature.
- **Début mars.** Les candidatures sont étudiées par les membres du laboratoire ESO et l'équipe des délégués de Coorace Normandie, qui émet une recommandation quant à la qualité et l'originalité de la démarche du candidat.
- 15 31 mars. Les candidats sélectionnés sont ensuite soumis au processus de recrutement de Coorace Normandie (délégués et représentants du conseil d'administration). Les entretiens pourront se dérouler à distance le cas échéant.
- *3 avril.* Une rencontre tripartite a lieu entre le candidat, le directeur de recherche Patrice CARO et les représentants de Coorace Normandie. Le dossier est ensuite soumis à l'ANRT pour étude.
- *A réception de la validation du dossier ANRT.* Le recrutement du candidat par Coorace Normandie est entériné après acceptation de l'ANRT et signature de la convention Cifre.

Renseignements

Mail. patrice.caro@unicaen.fr

Patrice Caro

Professeur de géographie Université de Caen Normandie CNRS Espaces et Sociétés - UMR 6590 Céreq - Centre d'Etudes et de Recherches sur les Qualifications Tél.: 02 31 56 65 98 (bureau).

Julien Alleau Délégué régional

Coorace Normandie 3 Place de l'Europe 14200 Hérouville-Saint-Clair Tel. <u>06.87.26.06.16</u> Mail. j.alleau@coorace-normandie.org

Fiche de poste

Poste: thèse Cifre, Coorace Normandie (employeur) et ESO UMR 6590

Doctorant, contrat 36 mois, débutant deuxième trimestre 2023.

Titre de la thèse :

Des enjeux du territoire aux enjeux de compréhension du territoire : appui au développement des dispositifs d'insertion par le diagnostic territorial en faveur des personnes privées d'emploi en Normandie.

Localisation principale:

Coorace Normandie, 3 Place de l'Europe, 14200 HEROUVILLE-SAINT-CLAIR

Moyens mis à la disposition du doctorant

L'employeur prévoit les "coûts d'environnement" c'est à dire les frais de mission, d'ordinateur, un bureau physique, une ligne téléphonique, etc.

Unité d'accueil :

Laboratoire ESO, UMR 6590, MRSH, Campus 1, Université de Caen, 14032 CAEN

Direction de thèse:

Patrice CARO, ESO-UMR 6590

Responsable de l'entreprise :

Le doctorant sera placé sous la responsabilité technique des co-délégués régionaux Coorace Normandie.

Collaboration:

Avec les équipes régionales et nationales de Coorace, ainsi qu'avec les doctorants et chercheurs du laboratoire ESO et de la MRSH de Caen, mais aussi avec des ingénieurs du Céreq et plus ponctuellement du Cnesco et de la PUDC de l'université de Caen.

Formation et compétences/aptitudes requises

- Master 2 en géographie, Master 2 en aménagement du territoire
- Forte motivation, capacités d'écoute et d'observation ;
- Intérêt pour les questions liées à la pauvreté et, plus généralement, au précariat.
- Bonne compréhension et maîtrise
 - o des enquêtes de terrain,
 - o des méthodes d'acquisition des données,
 - o de l'analyse statistique à différentes échelles spatiales (SIG).
- Rigueur d'analyse.
- Intérêt pour la modélisation.
- Bonne aptitude à la rédaction scientifique en français et en anglais.
- Bonne aptitude pour le travail en autonomie: l'équipe est composée de trois salariés permanents, co-délégués régionaux, en charge de l'accompagnement des adhérents de la fédération et du développement des relations partenariales avec les institutions publiques et privées inscrites dans la lutte contre la pauvreté.

Compétences techniques

Maîtrise de l'environnement office Maîtrise des logiciels de SIG : QGIS

Maîtrise ou volonté de se former à l'utilisation des logiciels de statistique : R